

Los “**deberes**” de la administración local en la gestión de residuos municipales

J. Jose Pernas García

Co-coordinador FOGALEC

Co-cordinador FIREC, www.forocircular.com

jose.pernas@udc.es

www.josepernas.com

¿Dónde estamos?

- Depósito en vertedero: **53,6% (28%)**
- Incineración: 13% (UE, 28%). Ligero aumento desde 2014
- Reciclado y compostaje **34% (50%, objetivo UE 2020)**

“España debe invertir con fuerza en reciclado y reducir el depósito en vertederos para alcanzar el objetivo de reciclado en 2020”



¿Cuál ha sido la **respuesta de la UE?**

- Directivas 2018/851, que modifica la Directiva 2008/98/CE sobre **residuos** (5/7/2020)
- Directiva 2019/94, de 5 de junio de 2019, “**plásticos de un solo uso**” (3 de julio de 2021)
- **Pendiente de transposición:** Directiva 2018/852, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los **envases y residuos de envases** (5/7/2020)

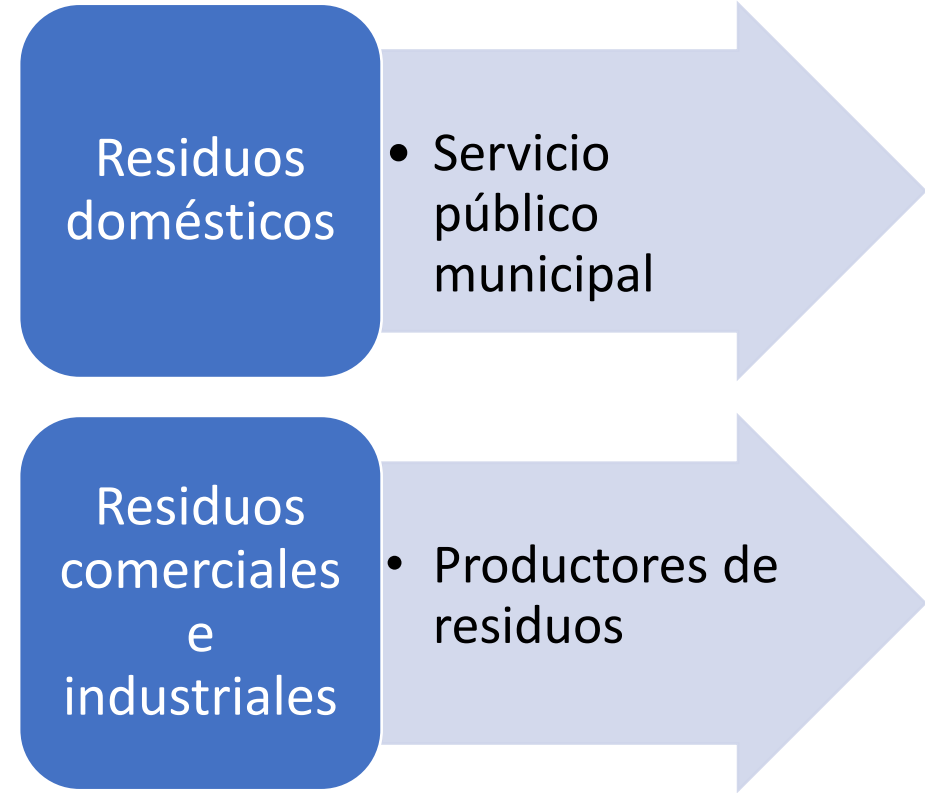
¿Cuál ha sido la **respuesta estatal y autonómica**?

- **Ley 7/2022**, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular
- **Pendiente de aprobación:** nuevo reglamento de envases de transposición de la Directiva 852/2018 (27/4/2022) (2022)

¿Redefinición del **alcance**
del servicio de recogida y
transporte de residuos?

Definición de “residuos doméstico” (art. 2, at, LRSCEC)

- Excluyen los residuos generados por los **servicios e industrias**,
 - **Similares a los domésticos**, que se generen **como consecuencia de la actividad propia** del servicio o industria



Definición de “residuos doméstico” (art. 2, at, LRSCEC)

- **Residuos comerciales no peligrosos:**
 - (1) **Posibilidad de gestión municipal**, cuando se establezca por ordenanza, o, incluso,...
 - (2) **Incorporación obligatoria de productores de residuos comerciales no peligrosos**
- **No con relación a los residuos comerciales**

Objetivos de la administración local derivados de la Ley de residuos (LRSCCEC)

1. Reducción del peso de residuos producidos (13% 2025, 15%, 2030) (17.1, LRSCEC)

*Reducción del **desperdicio alimentario: 50%, 2030** en el plano de la venta minorista y de los consumidores y una reducción del 20% a lo largo de las cadenas de producción y suministro (art. 18.1, g)*

*Modif. Art. 24.6, Ley reguladora de las haciendas locales: posibilidad de **bonificaciones** hasta el 95% de la cuota de la tasa o PPNT del servicio de recogida para **empresas de distribución alimentaria y de restauración** (DA1º, LRSCEC)*

2. Objetivos de **preparación para la reutilización y reciclado** de “residuos municipales”

	2025	2030	2035
Reciclado	55% en peso <i>Ley 6/2021: 55%</i>	60% <i>Ley 6/2021: 60%</i>	65%
Preparación para reutilización (dentro del objetivo de reciclado)	5% (fundamentalmente residuos textiles, aparatos eléctricos y electrónicos, muebles y otros residuos susceptibles) <i>Ley 6/2021, GALICIA: 3%</i>	10% <i>Ley 6/2021, Galicia: 5%</i>	15%

Deberes de la administración local derivados de la Ley de residuos (LRSCCEC)

1. Obligación de implantación de obligaciones específicas de “recogida separada” (art. 25.2, LRSC)

*“Se deberán priorizar los modelos de recogida más eficientes, como el **puerta a puerta o el uso de contenedores cerrados o inteligentes** que garanticen ratios de recogida similares” (art. 25.2)*

BIORRESIDUOS DOMÉSTICOS	Entidades locales (+ 5 mil hab.): 30 junio de 2022 Resto: 31 de diciembre de 2023 <i>L6/2021, Galicia: Antes de 31 de diciembre de 2023</i>
RESIDUOS TEXTILES	31 de diciembre de 2024 <i>L6/2021, Galicia: Antes de 1 de enero de 2025</i>
ACEITES DE COCINA	31 de diciembre de 2024
RESIDUOS DOMÉSTICO PELIGROSOS (para garantizar que no contaminen otros residuos de competencia local)	31 de diciembre de 2024 <i>L6/2021, Galicia: Antes de 1 de enero de 2025</i>
RESIDUOS VOLUMINOSOS (MUEBLES Y ENSERES)	31 de diciembre de 2024

**Objetivo de recogida
separada: 50% en 2035 (20,7%,
España) (art. 25.5, LRSCCEC)**

PRTR: objetivo 188: **30% de los RM** recogidos separadamente en **2024**
(21% en 2018).

Obligaciones de recogida separada

- Posible determinación reglamentaria de **impropios** para consideración como recogida separada.
- Porcentaje máximo para **biorresiduos** (25.4):
20% desde 2022
15% desde 2027
- Las entidades locales deberán establecer **mecanismos de control**, mediante caracterizaciones periódicas, y **reducción de impropios** para cada flujo de recogida separada (25.4).

Obligaciones de recogida separada

- **Infracción grave:**

- Incumplimiento de la obligación de establecimiento de **recogida separada** previstas en la Ley (25,29, 30, LRSCEC)
- Incumplimiento de los porcentajes máximos de **impropios** (108.3, w)

Competencia sancionadora autonómica

- **Implicaciones potenciales referidas al cobro de SRAP**

Recogida separada de biorresiduos, ¿cómo?

- **Recogida separada y transporte y tratamiento** en instalaciones específicas de reciclado...
- ... o **la separación y el reciclaje en origen de biorresiduos**, mediante **compostaje domestico o comunitario** (art. 25.2, letra b; 28 LRSCEC).
 - Debería fomentarse particularmente en *poblaciones inferiores a 1000 habitantes*.
 - *Pendiente desarrollo reglamentario*: exclusión de exigencia autorizatoria para compostaje domésticos y comunitario

2. **Aprobación obligatoria** de programas de gestión de residuos (+ 5.000 hab), de conformidad con los planes autonómicos y estatales (art. 12.5, letra b)

Plazo: ¿?

- **Posibilidad de aprobación:**
 - Estrategias de economía circular
 - Programas de prevención. Anexo VI. Ejemplos de medidas de prevención.
 - Programas de gestión, en el caso de poblaciones de derecho inferior a 5.000 habitantes.
- Las entidades locales podrán elaborar los **programas de gestión de residuos de forma individual o agrupados** (art. 15.3, LRSCEC).

3. Obligación de aprobación de ordenanzas, para cumplir las “obligaciones relativas a la recogida y gestión de los residuos de su competencia en los plazos fijados” (DF7^a; 18.1, l, 28.1...)

Plazo: ¿?

Los **Ayuntamientos** podrán regular las limitaciones de **liberar globos de forma intencionada** y de **fumar en las playas**, que se podrán sancionar en las Ordenanzas Municipales con arreglo al régimen de infracciones y sanciones de la presente Ley (Art. 18.1, letra f, LRSCEC)

4. Obligación de adaptación de los contratos públicos para la recogida y tratamiento de residuos de competencia local, “siempre que resulte posible en virtud de la Ley 9/2017” (DA11ª)

Implantación de la recogida separada

Plazo: ¿?

Impacto (¿?) del **impuesto sobre el vertido, la incineración y la co-incineración** (1/1/2023.
Rechazos de residuos municipales, 30 e/tn)

- Los contratos públicos de recogida, transporte y tratamiento de **residuos textiles y de muebles y enseres**, serán licitados y adjudicados **de manera preferente** a través de **contratos reservados** (DA19ª)
- Para dar cumplimiento a dicha obligación, **al menos el 50% del importe de adjudicación** deberá ser objeto de **contratación reservada** a:
 - Empresas de Inserción y Centros Especiales de Empleo de iniciativa social autorizados para el tratamiento de residuos.

5. Obligación de establecer (3 años) tasa o PPNT (art. 11.3, LRSCEC):

- (1) “específica, diferenciada y NO DEFINICITARIA”,
- (2) que “permita implantar sistemas de PAGO POR GENERACIÓN” (criterios)
- (3) y que refleje el “coste REAL” de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento

6. **Extensión y modificación del régimen de responsabilidad ampliada (RAP) (art. 37 y ss.)**

Nuevos flujos de residuos (plásticos de un solo uso, artes de pesca (art. 60), textil, muebles y enseres (DF7º))

Incremento de ingresos (art. 43.1, letra a, 1º) y **¿revisión del papel? de las entidades locales** (art. 44)

Envases: obligaciones financieras exigibles a partir de 1 de enero de 2024

- 7. Elaboración (1 año) de un **censo de instalaciones y emplazamientos con amianto** incluyendo un calendario que planifique su retirada (DF14^ª)
 - “Instalaciones o emplazamientos de carácter público con mayor riesgo” deberán estar gestionadas antes de 2028
- 8. **Obligaciones de información** para el seguimiento de objetivos de reciclado y tratamiento (art. 12.5, letra)

¡Muchas gracias!

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es



FORO DE INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTO
SOBRE RESIDUOS Y ECONOMÍA CIRCULAR